大兴府发〔2021〕9号

重庆市璧山区大兴镇人民政府

关于印发《大兴镇全民反诈专项行动工作方案》的通知

各村（社区），机关各办、站、所、中心，各相关单位：

《大兴镇全民反诈专项行动工作方案》已经镇党政办公会研究同意，现印发你们，请结合实际，按照要求抓好贯彻落实。

重庆市璧山区大兴镇人民政府

2021年2月22日

大兴镇全民反诈专项行动工作方案

为深入贯彻习近平总书记重要指示精神，落实国务院部级联席会议和市委、区委平安办工作部署，按照区委平安办《关于印发《璧山区全民反诈专项行动工作方案》的通知》（璧山委平安办发〔2021〕1号）和区全民反诈专项行动动员部署会会议精神，我镇决定开展为期3年的全民反诈专项行动，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对打击整治电信网络诈骗犯罪的重要指示精神，全面落实中央决策部署和市委工作要求，发动各级党委、政府、各行业主管部门、社会各界打一场反诈人民战争，构建“党委政府领导、有关部门通力协作、全社会共同参与”的工作格局，完善打击、防范、研究一体化机制，有效遏制电信网络诈骗犯罪高发态势，切实维护人民群众合法权益，促进社会大局持续稳定，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

（二）基本原则

1．坚持党的领导。坚持党的绝对领导，全面压实镇党委、政府政治责任，切实把握工作方向，为专项行动提供有力组织保障。

2．坚持防范为先。坚持打防结合、预防为主，推进关口前移，着力铲除电信网络诈骗犯罪土壤，提升源头治理能力。

3．坚持综合治理。强化部门职能作用，广泛发动群众参与，综合运用多种手段解决突出问题，推进打击、防范、研究一体化。

4．坚持科技支撑。以大数据、信息化建设为引领，切实发挥数据资源、技术手段等优势，提升打击整治电信网络诈骗犯罪的科技化、信息化、智能化水平。

（三）工作目标

——到2021年底，全民防范电信网络诈骗犯罪工作格局和工作机制基本形成，打击整治工作取得明显成效，实现发案数和受损金额双降20%。

——到2022年底，打击整治电信网络诈骗犯罪工作格局和工作机制进一步完善，应对电信网络诈骗等新型犯罪能力水平明显提升，我镇电信网络诈骗及关联犯罪高发状况得到根本扭转。

——到2023年底，全民参与、职责清晰、整体联动、运转高效的打击整治电信网络诈骗犯罪工作格局和工作机制稳固运行，打击整治成果进一步提升巩固，长效常治机制切实健全完善，人民群众安全感、满意度明显提升。

二、重点工作及分工

（一）加大宣传引导力度

1．开展全民反诈宣传活动。扩大宣传范围、丰富宣传载体，全力营造全民防诈的良好氛围；深入开展反诈宣传“进校园、进社区、进单位”宣传活动，对于学生、财会人员、老年人等易受骗群体开展针对性宣传，不断研究犯罪新手法、新特点，适时调整宣传策略，切实提高全民反诈的意识和能力。（责任单位：平安办、党政办、财政办、派出所、各村社区）

2．加强互联网监管。督促互联网企业落实安全管理责任，及时封堵涉诈域名网址，处置违法有害信息，净化网络环境；及时有效做好舆情监测和应对处置工作。（责任单位：党政办、派出所）

3．开展普法宣传教育。将反诈宣传纳入“八五”普法重点内容，按照“谁执法谁普法”责任制要求，落实相关部门的普法责任，并纳入年度普法计划实施，切实提升人民群众法治意识和防范能力。将对涉电信网络诈骗违法犯罪人员的法制教育贯穿执法、司法全过程，帮助其树立正确的人生观，引导其走向正途。（责任单位：平安办、党政办、派出所、司法所）

（二）加大打击整治力度

1．始终保持严打高压态势。强化电信网络诈骗案件侦办，坚持宽严相济刑事司法政策，对电信网络诈骗犯罪首要分子、骨干成员想方设法缉捕归案，动员一切资源手段摧毁其经济基础，尽最大可能为受害群众追赃挽损；对情节显著轻微、未造成严重后果的犯罪嫌疑人依法从宽处理。（责任单位：平安办、派出所、司法所）

2．深入推进“断卡”行动。严厉打击整治开办贩卖手机卡、银行卡违法犯罪活动，全力斩断“两卡”开办贩卖产业链，彻底扭转“两卡”泛滥、被大量用于犯罪的状况。（责任单位：派出所、市场监管所、移动、电信、联通大兴站）

3．统一执法办案思想。对疑难复杂的电信网络诈骗案件，各级政法部门严格落实会商制度，及时研究解决突出问题，消除法律认识分歧，确保案件依法高效办理。（责任单位：财政办、平安办、派出所、司法所）

（三）加大预警处置力度

1．提升预警处置能力。严格落实电信诈骗警情“首接首办”和“先处置后受案”的要求，及时开展涉案账户快速止付；进一步健全三级预警体系，对潜在受害人采用发送短信、拨打电话、上门见面等方式进行劝阻，有效防止案件的发生。（责任单位：平安办、派出所、各村社区）

2．提升技术反制能力。利用人工智能、大数据等新技术，加强反制技术研究，加快反制模型、平台等项目的研发、建设工作，最大限度拦截诈骗信息。（责任单位：派出所、移动、电信、联通大兴站）

3．提升涉案资金拦截能力。督促银行和支付机构搭建风控模型，有效堵塞漏洞。协调更多银行、第三方支付机构资源，全力支撑涉案账户的止付、查询、冻结及返还工作。（责任单位：派出所、邮政大兴支局、农商行大兴支行、农行大兴支行）

（四）加大行业监管力度

1．强化行业日常监管。加强办理个人银行卡、对公账户、三方支付账户、电话卡、物联网卡、营业执照的监管，严肃查处内部违规行为，全面开展涉案人员惩戒工作，坚决杜绝源头管理失管漏控的情况发生。（责任单位：派出所、市监所、移动大兴站、电信大兴站、联通大兴站、邮政大兴支局、农商行大兴支行、农行大兴支行）

2．加强信息安全管理。开展对非法通信设备的实时监测，加大对全产业链的查处和打击力度。依法保护公民信息安全，防止发生信息泄露情况。（责任单位：派出所、移动大兴站、电信大兴站、联通大兴站）

（五）加大长效机制建设力度

1．建立健全举报奖励机制。开通“反诈专线”，微信、微博公众号，统一接受群众报警、咨询、求助，动员广大人民群众举报相关违法犯罪线索并予以奖励。（责任单位：平安办、派出所、各村社区）

2．建立健全协作配合机制。围绕案件管辖、入罪标准、法律适用等建立会商机制，统一执法办案思想。建立主动发现、及时通报、快速打击机制，提升执法办案质效。加强协作配合，健全完善紧急止付、快速冻结、“一案双查”等工作机制，切实提高联勤联动水平。（责任单位：平安办、派出所、司法所）

3．建立健全源头治理机制。聚焦源头治理，进一步完善各行业准入、日常监管等制度，堵塞电信网络诈骗犯罪漏洞，建立诈骗手法快速发布、防诈骗即时提醒等常态化宣传防范机制，提升源头防范能力（责任单位：市场监管所、派出所）

4．建立健全常态研究机制。立足执法司法实践问题，深入研究电信网络诈骗犯罪规律特点、发展趋势及法律适用问题，针对防治电信网络诈骗犯罪提出对策建议，不断形成高质量研究成果，推动完善有关地方性法规和政府规章。（责任单位：平安办、党政办、人大办、派出所、司法所）

三、工作要求

（一）加强组织领导。成立镇全民反诈专项行动指挥小组，由镇长李剑锋任组长，政法委书记龙贻坤任副组长，领导小组下设办公室在派出所，派出所所长江浩任办公室主任，负责牵头协调，平安办、党政办、财政办、市场监管所、司法所等相关单位负责人为办公室成员，安排专人负责专项行动。

（二）落实工作责任。镇党委政府要落实属地责任，统筹推动本地打击治理电信网络诈骗犯罪工作，并将其作为扫黑除恶常态化推进的重要举措。各部门要落实日常监管和源头防范责任。各牵头单位要结合职能职责，细化方案、实化措施，责任单位各司其职、通力协作，形成齐抓共管、综合治理的工作格局。

（三）完善工作机制。围绕“有利于解决问题、有利于形成合力、有利于推动工作”，建立完善联动协调、信息共享、线索移交、案件会商、行刑衔接等工作机制，形成上下贯通、左右联通的工作体系，促进工作高效运转，确保专项行动顺利推进。

（四）加强工作保障。加强政法机关专业办案队伍建设，进一步充实基层执法办案力量，强化教育培训，提升打击电信网络诈骗犯罪能力。将专项行动经费纳入年度预算，切实保障执法办案必要经费。加大专项行动工作设施、装备投入，确保执法办案工作顺利开展。

附件：大兴镇全民反诈专项行动任务分解表

附件

大兴镇全民反诈专项行动任务分解表

| **序号** | **责任单位** | **职责任务** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 平安办 | 1、制定全镇全民反诈专项行动宣传方案及细则；制定各部门全年反诈宣传计划、任务。 |  |
| 2、开展常态化宣传，QQ、微信、短信发消息提醒，定期开展宣传活动。 |  |
| 3、入出场口悬挂反诈宣传横幅。要求2月底以前全面完成 |  |
| 4、每季度开展一次全民反诈集中宣传。 |  |
| 5、辖区有LED屏的所有位置投放反诈宣传字幕或视频。 |  |
| 6、开展针对辖区单位职工的全民反诈的宣传教育会， |  |
| 7、成立反诈预警劝阻专班，由公安和社区组成，公安负责事主的位置及关系人信息的研判，社区负责上门劝阻。 |  |
| 8、单位内部宣传栏、LED屏幕，张贴、投放宣传全民反诈工作内容。 |  |
| 2 | 党政办 | 1、配合平安办制定全民反诈专项行动宣传方案及细则 |  |
| 2、结合当前热点、本地特点，每月拍摄并发布1个微视频。 |  |
| 3 | 派出所 | 1、打击处理提升20%，力争发案数和受损金额双降20%。 |  |
| 2、追账挽损翻一番。 |  |
| 3、督办案件破案50%以上。 |  |
| 4、由派出所管理的行业场所全民反诈专项行动宣传覆盖率和知晓率要求达到100%，要求2月底以前全面完成。 |  |
| 3 | 派出所 | 5、利用一标三实、流暂住人口清理落实入户反诈宣传100%，一季度完成50%，二季度100%。 |  |
| 4 | 司法所 | 1、将全民反诈专项行动纳入“八五”普法重点内容考核并细化方案。 |  |
| 2、对涉诈重点人员的法制教育要达到100%，严防涉诈重点人员再次作案。 |  |
| 3、对全镇的通信、银行、非银行支付机构、新金融平台等相关行业每季度开展1次法制宣传。 |  |
| 4、对纳入司法所监管的所有人员进行反诈宣传。 |  |
| 5 | 财政办 | 1、落实全民反诈专项行动专项经费。 |  |
| 2、每年组织2次对机关事业单位财会人员的反诈指导与培训。 |  |
| 6 | 教管中心 | 1、指导督促各学校制定内部反诈防范方案。 |  |
| 2、各学校进出口处要悬挂宣传标语横幅，显著位置张贴海报，人员聚集点摆放反诈宣传展板。要求春季开学前后全面完成。 |  |
| 3、高、中、小学、幼儿园每学期开展一次全民反诈动员会，要求学生带回由家长签字的全民反诈宣传册回执。 |  |
| 4、各学校各班级的家长群，每月发送反诈宣传不少于4次。 |  |
| 7 | 市场监管所 | 加大市场监管力度，严厉打击整治无照销售贩卖手机卡、银行卡，为打击涉嫌电信网络诈骗提供线索。 |  |
| 8 | 各村（社区） | 1、各场镇住户进出口要张贴海报，张贴率100%。农村的农户海报张贴率100%。要求2月底以前全面完成。 |  |
| 2、各场镇场农贸市场、卫生院、加油站等人员聚集地区要悬挂反诈宣传横幅、张贴海报100%，要求2月底以前全面完成。 |  |
| 3、各村（社区）进出口要悬挂反诈宣传横幅。要求2月底以前全面完成。 |  |
| 8 | 各村（社区） | 4、各村（社区）窗口显著位置要张贴海报。要求2月底以前全面完成。 |  |
| 5、各村（社区）对上门办事群众发放宣传册要求100%。（暗访） |  |
| 6、入户发放反诈宣传册100%。要求一季度完成50%，二季度100%。 |  |
| 7、各场镇店堂门市要发放反诈宣传册100%，要求一季度完成50%，二季度100%。 |  |
| 8、每季度开展一次全民反诈集中宣传。 |  |
| 9、辖区有LED屏的所有位置投放反诈宣传字幕或者视频。 |  |
| 10、单位内部宣传栏、LED屏幕，张贴、投放宣传全民反诈工作内容。 |  |
| 11、每月开展一次针对各村（社区）干部的全民反诈的宣传教育会。 |  |

璧山区大兴镇党政办公室 2021年2月22日印发